

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник управления  
административно-технического  
контроля Калужской области

С.П. Орехов

«12» июля 2021 г.

**Результаты обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, и по государственному контролю за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси территории Калужской области за 2 квартал 2021 года**

Обобщение правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым, и по государственному контролю за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси (далее – обязательные требования) подготовлено в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с пунктом 5.3.2.2. Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным Протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61.

**Правоприменительная практика обобщается по следующим направлениям:**

- 1) состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая обжалование решений, действий (бездействия) управления административно-технического контроля Калужской области и его должностных лиц в административном и судебном порядке;
- 2) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

**Обобщение правоприменительной практики содержит следующие разделы:**

- 1). Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства;

2). Наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

3). Результаты рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения обязательных требований, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси;

4). Результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном и судебном порядке;

5). Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

### **1. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства**

В соответствии со статьей 23.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (далее - КоАП РФ) управление административно-технического контроля Калужской области, как орган уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) обязательных требований, рассматривает дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1 (в части касающейся легкового такси).

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год...» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица, чья деятельность по итогам 2019 года была отнесена к категории «высокого риска».

Данная плановая проверка планировалась к проведению в марте текущего года. В период проведения проверки, юридическим лицом были сданы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и прекращена деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Во II квартале 2021 года в Управление поступило два обращения от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о фактах нарушения перевозчиками требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

В соответствии с пунктом 2 части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ в отношении двух индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси были назначены внеплановые документарные проверки, одна из которых во втором квартале завершена, по другой в настоящее время проводятся проверочные мероприятия.

По результатам проведенной проверки указанные в обращении факты нашли свое подтверждение, - в деятельности проверяемого подконтрольного субъекта выявлены следующие нарушения обязательных требований:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подпункт б) пункта 3 части 16 статьи 9 части Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подпункт в) пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам (абзац шестой пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»).

- отсутствие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подпункт г) пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ);

- отсутствие дублирования в транспортных средствах такси необходимой для пассажиров из числа инвалидов со слабым зрением информации о порядке оказания услуг, а также надписей, другой текстовой информации выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечным шрифтом Брайля (часть 6 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

За нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси проверяемый подконтрольный субъект понесет установленную законом административную ответственность.

Следует особо обратить внимание, что непроведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и необеспечение прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра являются нарушениями, представляющими угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси, влекущими применение штрафных санкций.

Управлением принято участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

Во II квартале текущего года сотрудниками управления принято участие в **65** профилактических мероприятиях, проведена профилактическая работа с **453** водителями такси.

В рамках проводимых мероприятий, с лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проводились профилактические

беседы о необходимости соблюдения обязательных требований с разъяснениями особенностей их исполнения.

В отношении перевозчиков нарушивших законодательство в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, по полученным материалам ГИБДД, составлено и рассмотрено **8** протоколов об административных правонарушениях, из них рассмотрены с наложением административного штрафа – **7** административных дел.

Необходимо отметить, что осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра и осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию продолжают оставаться типичными и массовыми нарушениями обязательных требований (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ).

Так, в рассматриваемом периоде, указанные нарушения составляют **83%** от общего количества выявленных нарушений.

Также имели место нарушения, связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Кроме этого, выявлены нарушения связанные с отсутствием в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 91 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 (далее – Правила).

По этому поводу необходимо отметить, что не все перевозчики полностью заменили информацию в салонах транспортных средств легкового такси в соответствии с новыми Правилами, вступившими в силу с 1 января 2021 года. В целях недопущения нарушений обязательных требований, всем перевозчикам необходимо в кратчайшее время завершить работу по размещению обновленной информации в легковых такси.

По выявленным нарушениям обязательных требований, приостановление действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, Управлением не применялось.

Также, в силу действующего правового регулирования **14** водителей транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа без разрешения (нелегальные перевозчики) привлечены к административной ответственности за непрохождение предрейсового медицинского осмотра и непроведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ).

Кроме этого, в ходе рейдовых проверок, сотрудниками ГИБДД, у водителей, осуществляющих незаконную таксомоторную деятельность, в соответствии с частью 2 статьи 12.4 КоАП РФ изымался атрибут легкового такси - опознавательный фонарь такси (в текущем году было изъято 3 опознавательных фонаря такси).

В настоящее время, используя практический опыт других регионов Российской Федерации, Управлением разработан механизм применения в отношении правонарушителей меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – изъятие вещей и документов, явившихся орудиями совершения административного правонарушения, предусмотренной статьей 27.10. КоАП РФ.

При фиксации факта оказания услуг легковым такси нелегальным перевозчиком транспортные средства изымаются в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ.

Во втором квартале 2021 года, предусмотренная законодательством мера обеспечения по делу об административном правонарушении, была применена к трем водителям нелегальных такси. В отчетном периоде было изъято **3** транспортных средства. Указанные транспортные средства были возвращены владельцам после рассмотрения дела об административном правонарушении.

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, в ходе рейдовых мероприятий обращалось внимание водителей на обязательное соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

В отношении водителей нарушивших правила поведения при введении режима повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Калужской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Управлением было составлено 13 протоколов по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере пассажирских перевозок легковым такси, в соответствии с утвержденной программой профилактики на 2021 год, Управлением проводились следующие мероприятия:

1). Осуществлено поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Управления перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования оценка соблюдения которых, является предметом контроля;

2). Осуществлено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведена консультационная работа по предоставлению подконтрольным субъектам рекомендаций, связанных с соблюдением обязательных требований, иным вопросам касающимся осуществления контрольно-надзорной деятельности;

3). Принято участие в рейдовых мероприятиях, проводимых сотрудниками ГИБДД в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

4). В целях проведения системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики, подготовлены и размещены на официальном сайте Управления результаты обобщения правоприменительной практики регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками обязательных требований по итогам 1 квартала 2021 года.

Для осуществления самопроверки подконтрольными субъектами соблюдения ими обязательных требований, на официальном сайте Управления в разделе «Самопроверка» размещен список контрольных вопросов.

## **2. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

Во 2 квартале 2021 года наиболее часто встречающимися нарушениями (массовыми) обязательных требований являлись:

1). осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

2). осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Анализ правоприменительной практики показывает, что указанные нарушения продолжают оставаться массовыми.

В целях устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, Управление рекомендует перевозчикам:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию, путем заключения договоров или соглашений с организациями или лицами предоставляющими квалифицированные услуги в области медицины и технического обслуживания транспортных средств;

- выработать механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров;

- регулярно проверять наличие на кузове транспортных средств цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря на крыше транспортного средства, а также наличие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

## **3. Результаты рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения обязательных требований, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси**

Во 2 квартале 2021 года в Управление поступило два обращения от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержащие сведения об угрозе причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси.

## **4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления**

В отчетном периоде, оспариваний вынесенных Управлением постановлений по делам об административных правонарушениях в административном и судебном порядке не было.

### **5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности Управления**

Во 2 квартале 2021 года меры прокурорского реагирования в отношении управления административно-технического контроля Калужской области не осуществлялись.

#### **Заключительные положения**

Результаты обобщения правоприменительной практики за 2 квартал 2021 года показали, что сохранилась массовость нарушений обязательных требований, связанных с прохождением водителями предрейсовых медицинских и технических осмотров.

В сравнении с 1 кварталом 2021 года во 2 квартале имелись нарушения, связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства, а также нарушения связанные с отсутствием в салоне легкового такси информации, предусмотренной пунктом 91 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586.

С 1 июля 2021 года, Управление будет проводить профилактику рисков причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью пассажиров легкового такси в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».